

关于自治州 2026 年上半年新增地方政府 债务限额和自治州预算调整 方案（草案）的报告

2026 年 8 月 31 日在自治州十五届人大常委会第三十五次会议上
自治州财政局局长 托连·哈那提白克

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受自治州人民政府委托，现将自治州 2026 年上半年新增地方政府债务限额和自治州预算调整方案（草案）报告如下，请予审议。

一、2026 年自治州新增地方政府债务限额情况

自治州十五届人民代表大会第六次会议后，经自治区党委、人民政府同意，根据自治区财政厅《关于下达 2026 年自治区新增地方政府债务限额的通知》（新财债〔2026〕53 号）精神，自治区下达克州新增地方政府债务限额 31.86 亿元，其中：一般债务限额 13.4 亿元，专项债务限额 18.46 亿元（用于项目建设额度 13.3 亿元，用于解决地方政府拖欠企业账款额度 4.4 亿元，用于补充政府性基金财力额度 0.76 亿元）。

（一）新增一般债务限额安排情况

根据自治区新增地方政府一般债务限额安排要求，结合 2026

年各县（市）财力、债务风险等级、项目前期准备等情况，新增一般债务限额 13.4 亿元，安排本级 5.4 亿元；转贷县（市）8 亿元，其中：阿图什市 3.2 亿元、阿克陶县 2.4 亿元、乌恰县 0.8 亿元、阿合奇县 1.6 亿元。

（二）新增专项债务限额安排情况

根据自治区新增地方政府专项债务限额安排要求，综合自治州重大项目建设安排、政府性基金财力、项目收益情况、债务风险等级等因素。一是用于项目建设专项债务限额 13.3 亿元，安排本级 3.6 亿元（G315 托帕至吐尔尕特口岸公路建设项目 2.9 亿元）；转贷县（市）9.7 亿元，其中：阿图什市 4.5 亿元、阿克陶县 3 亿元、乌恰县 1 亿元、阿合奇县 1.2 亿元。二是用于解决政府拖欠企业账款专项债务限额 4.4 亿元，安排本级 0.02 亿元；转贷县（市）4.38 亿元，其中：阿图什市 1.52 亿元、阿克陶县 2 亿元、乌恰县 0.74 亿元、阿合奇县 0.12 亿元。三是用于补充政府性基金财力专项债务限额 0.76 亿元，安排本级 0.38 亿元，转贷县（市）0.38 亿元，其中：阿图什市 0.13 亿元、阿克陶县 0.17 亿元、乌恰县 0.07 亿元、阿合奇县 0.01 亿元。

（三）新增政府债务限额发行情况

按照自治区关于 2026 年新增地方政府债务管理要求，聚焦自治州经济高质量发展重点领域，综合考虑各县（市）债务风险、项目储备和资金需求等情况，截至 2026 年 7 月底，全州累计发行新增地方政府债券 14.36 亿元（州本级 4.4 亿元，阿图什市 3.55

亿元、阿克陶县 4.47 亿元、乌恰县 1.31 亿元、阿合奇县 0.63 亿元)，其中：一般债券 4.3 亿元（州本级 1.1 亿元，阿图什市 1 亿元、阿克陶县 1.2 亿元、乌恰县 0.5 亿元、阿合奇县 0.5 亿元）；专项债券 10.06 亿元（州本级 3.3 亿元，阿图什市 2.55 亿元、阿克陶县 3.27 亿元、乌恰县 0.81 亿元、阿合奇县 0.13 亿元），主要用于教育、农林水利、交通、社会事业建设和化解政府拖欠企业账款，积极发挥债券拉动有效投资的重要作用，有力推动自治州经济社会高质量发展。

二、2026 年政府债务限额调整情况

根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例规定，按照自治区关于新增地方政府债务管理要求，自治州地方政府债务限额由年初 343.16 亿元调增为 375.02 亿元（一般债务限额 185.76 亿元，专项债务限额 189.26 亿元），按区划分为：克州本级 59.68 亿元（一般债务限额 29.23 亿元，专项债务限额 30.45 亿元）、阿图什市 129.51 亿元（一般债务限额 53.52 亿元，专项债务限额 75.99 亿元）、阿克陶县 114.49 亿元（一般债务限额 59.15 亿元，专项债务限额 55.34 亿元）、乌恰县 52.09 亿元（一般债务限额 30.14 亿元，专项债务限额 21.95 亿元）、阿合奇县 19.25 亿元（一般债务限额 13.72 亿元，专项债务限额 5.53 亿元）。

三、政府债务风险情况

自治州各级各部门严格落实自治区审批要求，规范办理政府债务限额下达、发行及资金使用等手续，政府债券发行始终坚持

合法合规原则，严格履行发行政程序，按批准用途使用资金，确保发行方式合规、资金投向合规。目前，自治州政府债务发行规模未超出法定债务限额，未发生违规举债情况，政府法定债务还本付息及时足额兑付，自治州整体债务率处于低风险范围，债务风险总体可控。

四、自治州预算调整方案

（一）一般公共预算调整方案

1、预算批准情况。2026年1月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准，2026年自治州一般公共预算收入24.37亿元，一般公共预算支出152亿元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，发行一般债券4.3亿元，中央及自治区转移支付补助资金增加26.19亿元，新增调入资金1.2亿元，动用预算稳定调节基金增加0.84亿元，上年结余收入增加16.48亿元。上述增减相抵后，可用财力增加49.01亿元，支出相应增加。

3、预算调整情况。2026年自治州上级补助收入由127.63亿元调整为153.82亿元，一般债务转贷收入调整为4.3亿元，调入资金调整为1.2亿元，动用预算稳定调节基金调整为0.84亿元，上年结余收入调整为16.48亿元；根据财力变动情况，2026年自治州一般公共预算支出由年初152亿元调整为197.81亿元，安排一般债务还本支出2.64亿元，上解支出0.56亿元，调整后支出总计201.01亿元，收支相抵，当年收支平衡。

(二) 政府性基金预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准, 2026 年自治州政府性基金预算收入 8.64 亿元, 政府性基金预算支出 12.19 亿元。

2、预算调整原因。预算执行过程中, 政府性基金转移支付收入增加 5.60 亿元, 发行专项债券 10.06 亿元, 上年结余收入增加 10.73 亿元。综上所述, 可用财力增加 26.39 亿元。

3、预算调整情况。根据实际支出需求, 2026 年自治州政府性基金支出由 12.19 亿元调整为 37.73 亿元, 调出资金由 0.35 亿元调整为 1.2 亿元, 调整后支出总计 38.93 亿元, 收支相抵, 当年收支平衡。

(三) 国有资本经营预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准, 2026 年自治州国有资本经营预算收入 2012 万元, 国有资本经营预算支出 974 万元。

2、预算调整原因。预算执行过程中, 企业净利润减少, 上缴国有资本经营预算收入减少 429 万元, 上年结转收入增加 69 万元, 转移支付收入增加 13 万元, 上述增减相抵后, 收入整体减少。

3、预算调整情况。2026 年自治州国有资本经营预算收入由 2012 万元调整为 1583 万元, 上年结转收入由 498 万元调整为 567 万元, 转移支付收入由 37 万元调整为 50 万元; 根据实际支出需

求,2026 年自治州国有资本经营预算支出由 974 万元调整为 924 万元,安排调出资金 1276 万元,调整后支出总计 2200 万元,收支相抵,当年收支平衡。

五、自治州本级预算调整方案

(一) 一般公共预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准,2026 年自治州本级一般公共预算收入 4.06 亿元,一般公共预算支出 24.07 亿元。

2、预算调整原因。预算执行过程中,州本级发行一般债券 1.1 亿元,中央及自治区转移支付补助资金增加 7.93 亿元,动用预算稳定调节基金减少 0.14 亿元,上年结余收入增加 1.05 亿元。上述增减相抵后,可用财力增加 9.94 亿元,支出相应增加。

3、预算调整情况。2026 年自治州本级上级补助收入由 19.76 亿元调整为 27.68 亿元,一般债务转贷收入调整为 1.1 亿元,动用预算稳定调节基金 0.14 亿元全部调减,上年结余收入调整为 1.05 亿元;根据财力变动情况,2026 年自治州本级一般公共预算支出由年初 24.07 亿元调整为 34.01 亿元,安排一般债务还本支出 0.3 亿元,调整后支出总计 34.31 亿元,收支相抵,当年收支平衡。

(二) 政府性基金预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准,2026 年自治州本级政府性基金预算收入 1 亿

元，政府性基金预算支出 3.09 亿元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，政府性基金转移支付收入增加 4.58 亿元，发行专项债券 3.3 亿元，上年结余收入增加 0.13 亿元。综上所述，可用财力增加 8.01 亿元。

3、预算调整情况。根据实际支出需求，2026 年自治州本级政府性基金支出由 3.09 亿元调整为 11.10 亿元，安排调出资金 0.35 亿元，调整后支出总计 11.45 亿元，收支相抵，当年收支平衡。

（三）国有资本经营预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准，2026 年州本级国有资本经营预算收入 694 万元，国有资本经营预算支出 139 万元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，企业净利润减少，上缴国有资本经营预算收入减少 175 万元，上级转移支付收入增加 5 万元，上述增减相抵后，收入整体减少。

3、预算调整情况。2026 年州本级国有资本经营预算收入由 694 万元调整为 519 万元，转移支付收入调整为 5 万元；根据实际支出需求，2026 年州本级国有资本经营预算支出由 139 万元调整为 106 万元，安排调出资金 464 万元，调整后支出总计 570 万元，收支相抵，当年收支平衡。

六、伊尔克什坦口岸园区预算调整方案

（一）一般公共预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准，2026 年伊尔克什坦口岸园区一般公共预算收入 1702 万元，一般公共预算支出 13080 万元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，中央及自治区转移支付补助资金增加 20310 万元，调入资金增加 33 万元，动用预算稳定调节基金增加 215 万元，上年结余收入减少 236 万元。上述增减相抵后，可用财力增加 20322 万元，支出相应增加。

3、预算调整情况。2026 年伊尔克什坦口岸园区上级补助收入由 640 万元调整为 20950 万元，调入资金由 4451 万元调整为 4484 万元，动用预算稳定调节基金调整为 215 万元，上年结余收入由 6972 万元调整为 6736 万元；根据财力变动情况，一般公共预算支出由年初 13080 万元调整为 33402 万元，安排上解支出 685 万元，调整后支出总计 34087 万元，收支相抵，当年收支平衡。

（二）国有资本经营预算调整方案

1、预算批准情况。2026 年 1 月自治州十五届人民代表大会第六次会议批准，2026 年伊尔克什坦口岸园区国有资本经营预算收入 89 万元，国有资本经营预算支出 89 万元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，企业净利润增加，上缴国有资本经营预算收入增加 18 万元，收入整体增加。

3、预算调整情况。2026 年伊尔克什坦口岸园区国有资本经营预算收入由 89 万元调整为 107 万元；根据实际支出需求，2026

年伊尔克什坦口岸园区国有资本经营预算支出由 89 万元调整为 74 万元，安排调出资金 102 万元，调整后支出总计 176 万元，收支相抵，当年收支平衡。

自治州十五届人民代表大会第六次会议批准预算以来，因政府债务限额变动、转移支付补助增加、新增发行债券等原因，预算总收支相应变化，根据《中华人民共和国预算法》第六十七条、第六十九条的规定，依据预算调整事项编制自治州《关于 2026 年上半年新增地方政府债务限额和自治州预算调整方案（草案）的报告》，上述预算调整，坚持量入为出、统筹兼顾、收支平衡原则，符合预算法及其实施条例的规定。

下一步，政府财政将在州委的坚强领导下，在自治州人大依法监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚定坚决贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，紧扣自治区财政管理“一二五三”工作思路，以“财政管理治理年”为契机，围绕“财政账单”和“全口径债务账单”，从增收提效、保障提质、风险固本、监管兜底四个方面持续发力，兜牢兜实“三保”底线，严格暂付款管理，严守地方政府债务管理红线，坚决保障自治区和自治州党委确定的重大战略、重要任务、重点改革事项，全力推动财政运行态势持续向好，为奋力谱写好建设美丽新疆的克州篇章提供财政服务保障。

以上报告，请予审议。

- 附件: 1、2026 年自治州地方政府债务限额情况表（草案）
- 2、2026 年自治州一般公共预算调整方案表（草案）
- 3、2026 年自治州政府性基金预算调整方案表（草案）
- 4、2026 年自治州国有资本经营预算调整方案表（草案）
- 5、2026 年州本级一般公共预算调整方案表（草案）
- 6、2026 年州本级政府性基金预算调整方案表（草案）
- 7、2026 年州本级国有资本经营预算调整方案表（草案）
- 8、2026 年伊口岸园区一般公共预算调整方案表（草案）
- 9、2026 年伊口岸园区国有资本经营预算调整方案表（草案）