

关于自治州 2025 年上半年新增地方政府债务 限额和自治州本级预算调整方案（草案） 的报告

2025 年 6 月 26 日在自治州十五届人大常委会第二十三次会议上

自治州财政局党组书记、副局长 唐 东

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受自治州人民政府委托，现将自治州 2025 年上半年新增地方政府债务限额和自治州本级预算调整方案（草案）报告如下，请予审议。

一、2025 年自治州新增地方政府债务限额情况

自治州第十五届人大常委会第十八次会议后，截至 2025 年 6 月 12 日，按照自治区财政厅《关于提前下达 2025 年自治区新增地方政府债务限额的通知》（新财债〔2025〕7 号）精神，自治区下达克州第一批新增地方政府债务限额 27 亿元，其中：新增一般债务限额 6 亿元，新增专项债务限额 21 亿元。按照自治区财政厅预通知，自治区下达克州第二批新增地方政府债务限额 26 亿元，其中：新增一般债务限额 4 亿元，新增专项债务限额 22 亿元。（目前，第二批新增限额正在分配，待分配完成后再进行报告。）

（一）新增一般债务限额安排情况

根据自治区新增地方政府一般债务限额安排要求，结合2025年各县（市）财力、债务风险等级、项目前期准备等情况，第一批新增一般债务限额6亿元，安排本级1.9亿元，转贷县（市）4.1亿元，其中：阿图什市0.8亿元、阿克陶县1.5亿元、乌恰县0.9亿元、阿合奇县0.9亿元。

（二）新增专项债务限额安排情况

根据自治区新增地方政府专项债务限额安排要求，综合自治州重大项目建设安排、政府性基金财力、项目收益情况、债务风险等级等因素，第一批新增专项债券限额21亿元，安排本级8.3亿元，转贷县（市）12.7亿元，其中：阿图什市8.8亿元、阿克陶县1.9亿元、乌恰县2亿元。

（三）新增政府债务限额发行情况

截至2025年5月末，自治州在第一批限额内发行债券8.4亿元，涉及24个项目，按债券类型分：一般债券5.8亿元，涉及18个项目，其中：克州本级1.7亿元5个项目、阿图什市0.8亿元3个项目、阿克陶县1.5亿元2个项目、乌恰县0.9亿元2个项目、阿合奇县0.9亿元2个项目，主要用于教育、交通基础设施、水利、市政基础设施、社会事业等领域；专项债券2.6亿元，涉及6个项目，其中：阿图什市2亿元4个项目、阿克陶县0.6亿元2个项目，主要用于支持保障性安居工程、医疗、市政

园区等领域。

二、2025 年政府债务限额调整情况

根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例规定，按照自治区关于新增地方政府债务管理要求，自治州地方政府债务限额由年初 290.73 亿元调增为 343.73 亿元（一般债务限额 173.33 亿元，专项债务限额 170.4 亿元），按区划分为：克州本级 71.08 亿元（一般债务限额 26.08 亿元，含待分配限额 4 亿元；专项债务限额 45 亿元，含待分配限额 22 亿元）、阿图什市 113.97 亿元（一般债务限额 49.24 亿元，专项债务限额 64.73 亿元）、阿克陶县 95.73 亿元（一般债务限额 57.31 亿元，专项债务限额 38.42 亿元）、乌恰县 47.26 亿元（一般债务限额 28.81 亿元，专项债务限额 18.45 亿元）、阿合奇县 15.69 亿元（一般债务限额 11.89 亿元，专项债务限额 3.8 亿元）。

三、政府债务风险情况

自治州各级各部门坚持把自治区党委、政府审定批准、财政厅下达的地方政府债务限额，作为政府举借债务的唯一合法途径，未超过法定债务限额发行政府债券，未发生违规举债情况，并足额完成政府法定债务还本付息工作任务。自治州整体债务率在全疆处于风险较低地区，债务风险总体可控，按照 2024 年自治州综合财力测算，截至 2025 年 5 月末，自治州整体债务率 125.6%，为黄色低风险等级。按区划分为：克州本级为 51.19%，

绿色低风险等级；阿图什市为 181.56%，黄色低风险等级；阿克陶县为 152.642%，黄色低风险等级；乌恰县为 140.83%，黄色低风险等级；阿合奇县为 72.7%，绿色低风险等级。

四、自治州本级预算调整方案

（一）一般公共预算调整方案

1、预算批准情况。2025 年 1 月自治州十五届人民代表大会第五次会议批准，2025 年自治州本级一般公共预算收入 2.27 亿元，一般公共预算支出 20.87 亿元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，按照自治区以下财政体制改革要求，州本级分享县（市）增值税、所得税及部分非税收入等因素，州本级一般公共预算收入预计增加 1.87 亿元。同时，发行一般债券 1.7 亿元，中央及自治区转移支付补助资金增加 18.26 亿元，动用预算稳定调节基金减少 0.73 亿元，上年结转增加 5.03 亿元。上述增减相抵后，可用财力增加 26.13 亿元，支出相应增加。

3、预算调整情况。2025 年自治州本级一般公共预算收入由 2.27 亿元调整为 4.14 亿元，上级补助收入由 17.20 亿元调整为 35.46 亿元，一般债务转贷收入调整为 1.7 亿元，动用预算稳定调节基金由 1.25 亿元调整为 0.51 亿元，上年结转调整为 5.03 亿元；根据财力变动情况，2025 年自治州本级一般公共预算支出由年初 20.87 亿元调整为 44.49 亿元，安排预算稳定调节基金 0.5

亿元，一般债务还本支出 0.05 亿元，结转下年使用 2 亿元，调整后支出总计 47.04 亿元，收支相抵，当年收支平衡。

（二）政府性基金预算调整方案

1、预算批准情况。2025 年 1 月自治州十五届人民代表大会第五次会议批准，2025 年自治州本级政府性基金预算收入 6176 万元，政府性基金预算总支出 6176 万元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，政府性基金上级补助转移支付收入增加 1304 万元，上年结余收入增加 1371 万元。综上所述，可用财力增加 2675 万元。

3、预算调整情况。根据实际支出需求情况，2025 年自治州本级政府性基金支出由 6176 万元调整为 7880 万元，结转下年使用 971 万元，调整后支出总计 8851 万元，收支相抵，当年收支平衡。

（三）国有资本经营预算调整方案

1、预算批准情况。2025 年 1 月自治州十五届人民代表大会第五次会议批准，2025 年自治州本级国有资本经营预算收入 374 万元，国有资本经营预算支出 267 万元。

2、预算调整原因。预算执行过程中，自治区进一步明确独资企业和控股企业的收益上缴类别，州本级相应调整利润收入，股利、股息收入类别，州本级国有资本经营预算收入整体增加 66 万元，支出相应增加。

3、预算调整情况。2025年自治州本级国有资本经营预算收入由374万元调整为440万元；根据实际支出需求情况，2025年自治州本级国有资本经营预算调出资金由112万元调整为132万元，结转下年使用46万元，调整后支出总计445万元，收支相抵，当年收支平衡。

自治州十五届人民代表大会第五次会议批准预算以来，因政府债务限额变动、转移支付补助增加、新增发行债券等原因，预算总收支相应变化，根据《中华人民共和国预算法》第六十七条、第六十九条的规定，依据预算调整事项编制自治州《关于2025年上半年新增地方政府债务限额和自治州本级预算调整方案（草案）的报告》，上述预算调整，坚持量入为出、统筹兼顾、收支平衡原则，符合预算法及其实施条例的规定。

下一步，政府财政将在州委的坚强领导下，在自治州人大及其常委会的依法监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚决落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，落实自治区、自治州党委、人民政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以进促稳、守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，实施好更加积极的财政政策，加强预算管理，深化财税体制改革，积极培

植财源税源，依法依规组织财政收入；兜牢“三保”底线，严守地方政府债务管理红线，牢固树立“习惯过紧日子”思想；坚持零基预算，严格预算执行，强化绩效管理，严防财政风险，确保财政运行平稳可持续；坚决做好自治区和自治州党委确定的重大战略、重要任务、重点改革的财力保障，为奋力谱写好建设美丽新疆的克州篇章提供财政服务保障。

以上报告，请予审议。

- 附件: 1、2025年自治州地方政府债务限额情况表（草案）
2、2025年州本级一般公共预算调整方案表（草案）
3、2025年州本级政府性基金预算调整方案表（草案）
4、2025年州本级国有资本经营预算调整方案表（草案）

附件1:

2025年自治州地方政府债务限额情况表（草案）

单位：万元，保留整数

序号	县市	2024年末总限额			2025年新增限额			调整限额情况			备注
		小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	
	克州	290.73	163.33	127.40	53.00	10.00	43.00	343.73	173.33	170.40	
1	克州本级	34.88	20.18	14.70	36.20	5.90	30.30	71.08	26.08	45.00	含待分配一般债务限额4亿元，专项债务限额22亿元。
2	阿图什市	104.37	48.44	55.93	9.60	0.80	8.80	113.97	49.24	64.73	
3	阿克陶县	92.33	55.81	36.52	3.40	1.50	1.90	95.73	57.31	38.42	
4	乌恰县	44.36	27.91	16.45	2.90	0.90	2.00	47.26	28.81	18.45	
5	阿合奇县	14.79	10.99	3.80	0.90	0.90	0.00	15.69	11.89	3.80	

附件2:

2025年自治州本级一般公共预算调整方案表（草案）

单位：万元，保留整数

收 入				支 出			
项 目	已批准预算数	调整变动	调整后预算数	项 目	已批准预算数	调整变动	调整后预算数
一般公共预算收入	22,707	18,680	41,387	一般公共预算支出	208,651	236,258	444,909
税收收入	1,073	10,339	11,412				-
非税收入	21,634	8,341	29,975				-
上级补助收入	171,983	182,619	354,602	安排预算稳定调节基金		5,000	5,000
一般债务转贷收入		17,000	17,000	一般债务还本支出	500		500
下级上解收入			-	上解上级支出			-
调入资金	2,000		2,000	结转下年使用		20,000	20,000
动用预算稳定调节基金	12,461	-7,325	5,136				-
上年结转		50,284	50,284				-
收入合计	209,151	261,258	470,409	支出合计	209,151	261,258	470,409

附件3:

2025年自治州本级政府性基金预算调整方案表（草案）

单位：万元，保留整数

项 目	已批准预算数	调整变动	调整后预算数	项 目	已批准预算数	调整变动	调整后预算数
政府性基金收入合计	6,176	0	6,176	政府性基金支出合计	6,176	1,704	7,880
国有土地使用权出让相关收入	500		500	节能环保支出	722		722
彩票公益金收入	2,200		2,200	城乡社区支出			0
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	180		180	资源勘探工业信息等支出			0
专项债务对应项目专项收入	3,296		3,296	债务付息支出	3,296		3,296
				债务发行费用支出	100		100
政府性基金转移支付收入		1,304	1,304	其他支出	2,058	1,704	3,762
地方政府专项债务收入				调出资金		0	0
上年结余收入		1,371	1,371	结转下年使用		971	971
收 入 总 计	6,176	2,675	8,851	支 出 总 计	6,176	2,675	8,851

附件4:

2025年自治州本级国有资本经营预算调整方案表（草案）

单位：万元，保留整数

项 目	已批准预算数	调整变动	调整后预算数	项 目	已批准预算数	调整变动	调整后预算数
国有资本经营预算收入合计	374	66	440	国有资本经营预算支出合计	267	0	267
一、利润收入	374	-45	329	一、国有企业改革成本支出			
二、股利、股息收入		111	111	二、国有企业退休人员社会化管理补助支出			
三、产权转让收入			0	三、其他解决历史遗留问题及改革成本支出			
四、清算收入			0	四、国有企业资本金注入	267	0	267
上年结转收入	5		5	调出资金	112	20	132
国有资本经营预算转移支付收入			0	结转下年使用		46	46
收 入 总 计	379	66	445	支 出 总 计	379	66	445