**克州财政项目支出绩效自评报告**

（ **2022** 年度）

项目名称：**国土绿化——森林抚育项目**

实施单位（公章）：**克孜勒苏柯尔克孜自治州平原林场**

主管部门（公章）：**克孜勒苏柯尔克孜自治州林业和草原局**

项目负责人（签章）：**塔力甫江·阿布都克热木**

填报时间：**2023年05月16日**

**一、基本情况**

**（一）项目概况。包括项目背景、主要内容及实施情况、资金投入和使用情况等。**

**（一）项目概况
  
　　1.项目背景
  
　　本项目遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价国土绿化-森林抚育项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益。
  
　　以习近平生态文明思想为指导，认真落实《关于拨付提前下达2022年中央林业改革发展资金的通知》（新财资环【2021】140号）和《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则的通知》（新财建【2019】90号），紧紧围绕自治区林业和草原局关于2022年森林抚育的战略部署，以指导克州生态建设为宗旨，改善生态环境为重点，保护生物多样性、保存种质资源为宗旨，恢复和增加林草植被为核心，以科技为先导，加强作业区和周边区域的生物多样性保护，通过克州平原林场2022年森林抚育项目的实施，以提高质量，突出生态效益，促使生态环境建设大发展。
  
　　2.主要内容及实施情况
  
　　（1）主要内容
  
　　通过项目实施要完成修枝2500亩、割灌1200亩、抚育剩余物处理及运输3700亩、施肥300亩、改善灌溉系统3.5公里，补植补造320亩、原有作业道修复4526米（路宽3.5米以上），病虫害防治5000亩，制作宣传牌2块等任务。
  
　　（2）实施情况
  
　　根据自治区财政厅《关于拨付提前下达2022年中央林业改革发展资金的通知》（新财资环【2021】140号）要求，此次克州平原林场2022年国土绿化——森林抚育项目面积为5000亩。作业区分为克青孜营林区及康西湾营林区等两处。
  
　　3.项目实施主体
  
　　该项目由克州平原林场实施，无设科室。
  
　　克孜勒苏柯尔克孜自治州平原林场是克孜勒苏柯尔克孜自治走林业和草原局下属的造林与管护相结合，生态与产业相结合发展的公益性事业单位，机构规格相当于正科级。克孜勒苏柯尔克孜自治州平原林场成立于1974年，共有克青孜分场、康西湾分场和葡萄基地队等两个分场一个队。具体职能为：
  
　　（1）依法管理好现有的森林、林木和林地资源，很大程度的发挥现有资源的生态效益、社会效益和经济效益。
  
　　（2）根据《自治区党委、人民政府关于进一步加快林业发展的意见》精神充分利用现有荒地资源建设好生态公益林对于自治州的生态建设做贡献。
  
　　（3）根据上级林业部门的要求建立好林果业发展示范基地，对于自治州的的特色林果业建设起到样板作用。
  
　　（4）做好林场的多种经营工作，为职工子女安置积极创造条件缓解社会就业压力。
  
　　（5）完成上级党委政府和业务部门安排的相关工作任务。
  
　　编制人数49人，其中：事业编制49人。实有在职人数50人，其中：事业在职50人。离退休人员61人。
  
　　4.资金投入和使用情况
  
　　根据《关于拨付提前下达2022年中央林业改革发展资金的通知》（新财资环【2021】140号）年度安排下达资金100万元，为国土绿化-森林资源抚育资金，最终确定项目资金总数为100万元。其中：中央财政拨款100万元，自治区财政拨款0万元，本级财政拨款0万元，上年结余0万元。
  
　　截至2022年12月31日，实际支出80.50万元，预算执行率80.5%。**

**（二）项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标。**

**（二）项目绩效目标
  
　　项目绩效目标包括项目绩效总目标和阶段性目标。
  
　　1.项目绩效总目标
  
　　该项目资金投入总额为100万元，是2022年中央下达资金，资金文件是《关于拨付提前下达2022年中央林业改革发展资金的通知》（克财建[2021]96号）通过该项目的实施，进一步改善林木生长环境，提高林分质量，增强林分抗性，发挥林分多种生态服务功能。。
  
　　2.阶段性目标
  
　　根据《预算法》、《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，结合项目实施单位的规章制度以及财务相关资料，评价小组对项目绩效目标进行了进一步的完善，完善后绩效目标如下：
  
　　（1）项目产出目标
  
　　①数量指标
  
　　“森林抚育面积数”指标，预期指标值为=5000亩；
  
　　“森林抚育带动就业人数（人）”指标，预期指标值为>=15人；
  
　　②质量指标
  
　　“森林抚育质量合格率”指标，预期指标值为＝100%；
  
　　③时效指标
  
　　“森林抚育当期任务完成率”指标，预期指标值为>=80%；
  
　　④成本指标
  
　　“森林抚育中央财政补助标准（元/亩）”指标，预期指标值为=200元/亩；
  
　　“预算成本控制率（%）”标，预期指标值为<=100%；
  
　　（2）项目效益目标
  
　　①经济效益指标
  
　　无
  
　　②社会效益指标
  
　　无
  
　　③生态效益指标
  
　　“森林火灾受害率（%）”指标，预期指标值为<=0.10%；
  
　　“林分质量提升与功能改善”指标，预期指标值为有效改善；
  
　　④可持续影响
  
　　“林分抚育效果年限”指标，预期指标值为=3年；
  
　　⑤满意度指标
  
　　“受益人员满意度（%）”指标，预期指标值为>=95%。**

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象和范围。**

**（一）绩效评价目的、对象和范围
  
　　1.绩效评价目的
  
　　为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次部门绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。
  
　　2.绩效评价对象
  
　　本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，以项目支出为对象所对应的预算资金，以项目实施所带来的产出和效果为主要内容，以促进预算单位完成特定工作任务目标所组织开展的绩效评价。
  
　　3.绩效评价范围
  
　　本次评价范围涵盖项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况。覆盖项目预算资金支出的所有内容进行评价。包括项目决策、项目实施和项目成果验收流程等。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法评价标准
  
　　1.绩效评价原则
  
　　本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对国土绿化森林资源抚育项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策执行、预算资金安排、项目实施等方面存在的问题并提出针对性建议。本次绩效评价遵循的原则包括：
  
　　（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。
  
　　（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。
  
　　（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。
  
　　（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。
  
　　2.绩效评价指标体系
  
　　绩效评价指标体系根据《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预﹝2020﹞10号）等文件精神，结合专项特点，在与专家组、项目充分协商的基础上，评价工作组细化了该项目的绩效评价指标体系（详见附表1）：
  
　　一级指标为：决策、过程、产出、效益。
  
　　二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。
  
　　三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。
  
　　3.绩效评价方法
  
　　本次绩效评价方法的选用坚持简便有效的原则采用成本效益分析法、比较法、综合指数评价法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：
  
　　（1）成本效益分析法，是指将一定时期内总成本与总效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。
  
　　（2）比较法，通过整理本项目相关资料和数据，评价数量指标的完成情况；通过分析项目的实施情况与绩效目标实现情况，评价项目实施的效果；通过分析项目资金使用情况及产生的效果，评价预算资金分配的合理性。
  
　　（3）综合指数评价法，是指把各项绩效指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标评价得分，再按照设定的各项指标权数计算出综合评价得分，分析评价绩效目标实现情况的评价方法。
  
　　（4）公众评判法，评价组采用实地访谈、远程访谈相结合方式，对本项目的实施情况进行充分调研，了解掌握资金分配、资金管理、资金使用、制度建设、制度执行情况。采用问卷调查方式，对受益对象开展满意度调查，进行综合评价。
  
　　4.绩效评价标准
  
　　本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。绩效评价体系、标准等详见（附件1）。**

**（三）绩效评价工作过程。**

**（三）绩效评价工作过程
  
　　本次评价成立了评价工作组，成员如下：
  
　　本次评价设计了评价方案、评价指标体系，通过资料分析、调研、访谈满意度调查等方式形成评价结论，在与项目单位沟通后确定评价意见，并出具评价报告。
  
　　第一阶段：前期准备。认真学习相关要求与规定，成立绩效评价工作组，作为绩效评价工作具体实施机构。成员构成如下：
  
　塔力甫江·阿布都克热木任评价组组长，职务为副局长，绩效评价工作职责为负责全盘工作。
  
　米日古丽·苏来曼任评价组副组长，绩效评价工作职责为对项目实施情况进行实地调查。
  
　拜迪奴尔·依马木、阿卜力克木、茹仙古丽·依干木任评价组成员，绩效评价工作职责为负责资料审核等工作。
  
　　第二阶段：组织实施。经评价组通过实地调研等方式，采用综合分析法对项目的决策、管理、绩效进行的综合评价分析。
  
　　第三阶段：分析评价。首先按照指标体系进行定量、定性分析。其次开展量化打分、综合评价工作，形成初步评价结论。最后归纳整体项目情况与存在问题，撰写部门绩效评价报告。
  
　　第四阶段：撰写与提交评价报告
  
　　项目撰写绩效评价报告，按照财政局大平台绩效系统中统一格式和文本框架撰写绩效评价报告。
  
　　第五阶段：归集档案
  
　　建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。**

**三、综合评价情况及评价结论**

**（一）综合评价情况
  
　　依据《项目支出绩效评价管理办法》财预（2020）10号文件精神，评价工作组从绩效目标、绩效控制、产出及效果进行评价分析。绩效目标主要针对目标明确性、目标合理性和目标细化程度进行分析；绩效控制主要针对资金使用及管理情况、项目组织情况、项目管理情况进行分析；项目产出及效果主要针对项目的经济性、效率性和效益性进行分析。本次绩效评价结果主要采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价的内容设定。总分一般设置为100分，其中项目决策20分、项目过程20分、项目产出40分、项目效益20分。评价结果分为优、良、中、差四个等级：优（90分（含）—100分）；良（80分（含）—90分）；中（60分（含）—80分）；差（0分—60分）。
  
　　评价组对照项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对“国土绿化森林资源抚育”项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为95.89分，绩效评级属于“优”。其中，决策类指标得分20分，过程类指标得分19.03分，产出类指标得分37.44分，效益类指标得分19.42分。
  
　　（二）综合评价结论
  
　　经评价，本项目达到了年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在：通过项目实施已完成5000亩林地的修枝、割灌、改善灌溉系统、剩余物处理、施肥及病虫害防治，补造、原有作业道修复等工作任务，推动了提高木材质量和工艺价值，发挥森林多种功能。实现由简单的乔木林向复杂生态系统演替，不断增加森林资源量，提高新疆杨人工林的稳定性和抗逆性。**

**四、绩效评价指标分析**

**（一）项目决策情况。**

**（一）项目决策情况
  
　　项目决策类指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面的内容，由6个三级指标构成，权重分为 20 分，实际得分20分，得分率为100%。
  
　　（1）立项依据充分性：《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则的通知》（新财建【2019】90号）并结合结合克州平原林场职责，并组织实施。围绕克州平原林场年度工作重点和工作计划制定经费预算，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。
  
　　（2）立项程序规范性：根据决策依据编制工作计划和经费预算，经过与林草局进行沟通、筛选确定经费预算计划，上党组会研究确定最终预算方案，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。
  
　　（3）绩效目标合理性：制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。
  
　　（4）绩效指标明确性：将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。
  
　　（5）预算编制科学性：预算编制经过科学论证，内容与项目内容匹配，项目投资额与工作任务相匹配，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。
  
　　（6）资金分配合理性：资金分配与实际相适应，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。**

**（二）项目过程情况。**

**（二）项目过程情况
  
　　项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由5个三级指标构成，权重分为20分，实际得分19.03分，得分率为95.15%。
  
　　（1）资金到位率：该项目总投资100万元，克州财政局实际下达经费100万元，其中当年财政拨款100万元，上年结转资金0万元，财政资金足额拨付到位，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。
  
　　（2）预算执行率：本项目申请预算金额为100 万元，预算批复实际下达金额为100万元。截至 2022年 12 月 31日，资金执行80.50万元，资金执行率80.5%。项目资金支出总体能够按照预算执行，根据评分标准，得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%\*5=（80.5/100）×100%\*5=4.03，该指标扣0.97分，得4.03分。
  
　　存在偏差：预期绩效目标100万元，实际完成值为80.50万元，偏差率为19.5%，偏差原因：疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施：2023年验收后，支付尾款。根据评分标准，该指标扣0.97分，得4.03分。
  
　　（3）资金使用合规性：根据关于《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则的通知》（新财建【2019】90号）符合预算批复规定用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，未发现违规使用情况，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。
  
　　（4）管理制度健全性：制定了相关的制度和管理规定对经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。
  
　　（5）制度执行有效性：由部门提出经费预算支出可行性方案，经过与平原林场财务小组沟通后，报党组会议研究执行，财务对资金的使用合法合规性进行监督，年底对资金使用效果进行自评，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。**

**（三）项目产出情况。**

**项目产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面的内容，由4个三级指标构成，权重分为40分，实际得分37.44分，得分率为93.6%。
  
　　（1）对于“产出数量”
  
　　森林抚育面积数5000亩，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。
  
　　森林抚育带动就业人数15人，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。
  
　　合计得10分。
  
　　（2）对于“产出质量”：
  
　　森林抚育质量合格率100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得10分。
  
　　合计得10分。
  
　　（3）对于“产出时效”：
  
　　森林抚育当期任务完成率75%，与预期目标指标不一致，根据评分标准，得分=（实际完成率/计划完成率）×100%\*10=（75%/80%）×100%\*10=9.38，该指标扣0.32分，得9.38分。
  
　　存在偏差：预期绩效目标森林抚育当期任务完成率80%，实际完成值为75%，偏差率为6.25%，偏差原因：疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施：2023年验收后，支付尾款。根据评分标准，该指标扣0.32分，得9.38分。
  
　　合计得9.38分。
  
　　（4）对于“产出成本”：
  
　　森林抚育中央财政补助标准200元/亩，与预期目标指标不一致，根据评分标准，得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%\*5=（80.5%/100%）×100%\*5=4.03，该指标扣0.97分，得4.03分。
  
　　存在偏差：森林抚育中央财政补助标准200元/亩，实际完成值为80.5%，偏差率为19.5%，偏差原因：疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施：2023年验收后，支付尾款。根据评分标准，该指标扣0.97分，得4.03分。
  
　　预算成本控制率80.5%，与预期目标指标不一致，根据评分标准，得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%\*5=（80.5%/100%）×100%\*5=4.03，该指标扣0.97分，得4.03分。
  
　　存在偏差：预算成本控制率100%，实际完成值为80.5%，偏差率为19.5%，偏差原因：疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施：2023年验收后，支付尾款。根据评分标准，该指标扣0.97分，得4.03分。
  
　　合计得8.06分。**

**（四）项目效益情况。**

**项目效益类指标包括项目效益1个方面的内容，由4个三级指标构成，权重分为20分，实际得分19.42分，得分率为97.1%。
  
　　（1）实施效益指标：
  
　　对于“经济效益指标”：
  
　　本项目无该指标。
  
　　对于“社会效益指标”：
  
　　本项目无该指标。
  
　　对于“生态效益指标”：
  
　　森林火灾受害率0.10%，与预期指标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。
  
　　林分质量提升与功能改善,与预期指标一致，存在偏差：预期绩效目标有效改善，实际完成值为达成年度指标并具有一定效果，偏差率为19.5%，偏差原因：疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施：2023年验收后，支付尾款。根据评分标准（实际完成值/预期指标值）\*100%\*3=（达成年度指标并具有一定效果/有效改善）\*100%\*3=(80.5%\*3)，该指标扣0.58分，得2.42分。
  
　　对于“可持续影响指标”：
  
　　林分抚育效果年限3年，与预期指标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得4分。
  
　　实施效益指标合计得9.42分。
  
　　（2）满意度指标：
  
　　对于满意度指标：受益人员满意度95%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得10分。
  
　　满意度指标合计得10分。
  
　　合计得19.42分。
  
　　五、预算执行进度与绩效指标偏差情况
  
　　国土绿化森林抚育项目预算100万元，到位100万元，实际支出80.5万元，预算执行率为80.5%，项目绩效指标总体完成率为93.5%，偏差率为13.5%，偏差原因为疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施为2023年验收后，支付尾款。**

**五、预算执行进度与绩效指标偏差**

**国土绿化森林抚育项目预算100万元，到位100万元，实际支出80.5万元，预算执行率为80.5%，项目绩效指标总体完成率为93.5%，偏差率为13.5%，偏差原因为疫情原因未能及时进行验收项目，采取的措施为2023年验收后，支付尾款。**

**六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法
  
　　一是本项目能够严格按照《项目实施方案》执行，项目执行情况较好。二是加强组织领导，本项目绩效评价工作，塔力甫江场长亲自负责，从项目到资金，均能后很好的执行。三是加强沟通协调，我单位及时向克州林草局汇报项目进度，确保项目按期完工。
  
　　（二）存在问题及原因分析
  
　　　一是该项目疫情原因未能合同时间竣工验收。
  
　　二是项目建设的时间紧任务重，再加上交通不方便，给施工带来很大的困难，建设难度较大，影响了工程建设的质量。
  
　　三是签订合同存在问题，合同工期太短。**

**七、有关建议**

**1.建议充分落实绩效目标管理政策要求，提升绩效目标与项目实施内容的匹配度：
  
　　一是建议项目实施单位单位严格落实《关于印发<自治区本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（新财预〔2018〕21号）文件关于绩效目标的管理要求：“预期目标要能清晰反映预算资金的预期产出和预期效果，并以相应的绩效指标予以细化和量化。”在确定项目绩效目标预期指标值时，可以依据或参考历史标准、行业标准、计划标准等绩效标准，尽可能符合项目实施内容，在设置绩效目标时充分进行调研工作，提升绩效指标设置的准确性和可衡量性。
  
　　二是建议项目实施单位通过组织行业专家团队或聘请第三方专业力量开展项目事前绩效目标的评估和审核工作，对项目绩效指标的相关性、明确性、可行性和合理性进行科学评估。加强对绩效指标值可衡量性的审核，对存在无法衡量指标的绩效目标应及时进行整改完善。
  
　　三是建议项目实施单位做好项目绩效跟踪监控工作，对实际开展工作与预期目标值产生较大偏差情况，应及时做好偏差原因分析和纠偏工作，不断提升绩效目标与项目实际工作的匹配度。
  
　　2.建议加强预算资金管理，严格落实项目申报、专家评审、确定项目后进行资金分配与资金拨付，规范资金拨付流程。
  
　　3.项目管理方面
  
　　建议预算单位加强对项目建设、实施进度以及质量的管控，定期监督检查项目执行进度和实施质量，及时采取措施对发现的问题进行纠偏整改，对需要及时协调各方共同解决的问题，应加强各责任部门之间的沟通，共同推动项目管理水平的提升。**

**八、其他需要说明的问题**

**我单位对上述项目支出绩效评价报告内反映内容的真实性、完整性负责，接受上级部门及社会监督。
  
　　附件1：国土绿化森林抚育项目绩效评价指标体系及评分标准**