问答解读：《克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什无花果产业高质量发展促进条例》

为了促进阿图什无花果产业标准化、集约化发展，提升阿图什无花果品质，健全完善阿图什无花果产业链，推动阿图什无花果产业高质量发展，根据相关法律法规，结合克州实际，制定了《克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什无花果产业高质量发展促进条例》（以下简称《条例》）。

问：制定《条例》的背景是什么？

答：在自治区利好政策和克州党委、政府的大力支持下，克州本地特色林果产业实现了由慢到快、由散到聚、由粗到精的转变，阿图什无花果在促进经济发展、实现区域带动和脱贫攻坚中发挥了积极作用。

尽管阿图什无花果在集约和效益上成效突出，但存在的问题和短板也仍然明显：重种植、轻管理、重产量、轻质量；存在树种布局失当，无规模优势，栽植过密，品种不纯不优，有机肥料不足，农药化肥滥用，科技支撑能力弱，标准化程度低，园艺机具落后，政策措施乏力，龙头企业缺失，品牌建设滞后，销售渠道传统等问题，造成阿图什无花果优势不够优，特色不够特，品质下降，效益下滑，以至于做大、做强、做优特色产业信心不足。

按照克州党委“稳粮、减棉、增饲、强畜、优果”的发展思路，为了保护阿图什无花果的市场竞争优势，维护品牌信誉，规范市场行为，促进克州阿图什无花果产业高质量发展，制定出台《条例》迫在眉睫、十分必要。

问：制定《条例》的目的是什么？

答：阿图什无花果是克州优质特色林果，果品供不应求，市场前景良好，发展潜力巨大。根据克州党委推进“四个百万”工程，打造农业产业新高地部署要求，以立法形式促进阿图什无花果产业标准化、集约化发展，持续推进阿图什无花果产业“建链、补链、强链、延链”建设，对推动克州经济社会高质量发展具有重要作用。鼓励阿图什无花果生产经营主体加强阿图什无花果品牌制度建设和管理，引导和扶持新型经营主体组织培育和创建品牌，创新品牌运营管理模式，提升品牌影响力。

问：制定《条例》的过程是怎样的？

答：按照《克孜勒苏柯尔克孜自治州人民政府2023年度行政立法工作计划》要求，克州林业和草原局成立了《条例（草案）》立法工作领导小组，组建了工作专班，制定了工作方案，并组织林果专家、法律顾问多次深入阿图什无花果主产区进行调研，立法工作领导小组在调研基础上，充分借鉴了《巴音郭楞蒙古自治州库尔勒香梨产业高质量发展促进条例》《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》等地方性法规，于2023年4月提出了《条例（草案）》初稿。此后，立法工作领导小组先后4次征求州发展改革委、司法局、农业农村局、水利局、市场监督管理局以及各县（市）人民政府等16个成员单位意见建议，特别是根据深入推进依法行政，全面建设法治政府的现实需要，有针对性的征求了州法院、检察院、公安、司法等部门的意见建议。分别召开3次听证会，广泛听取对阿图什无花果种植管理、质量监督、产地保护、品牌建设等方面的意见建议，共计征求意见建议50余条，吸收采纳30余条。

克州司法局对《条例（草案）》送审稿进行5次审查，并依法调研论证，形成调研报告，使立法活动和立法工作成为践行和体现全过程人民民主的生动实践，务求打开克州立法工作的新局面。

问：制定《条例》的主要内容有哪些？

答：《条例（草案）》共21条，分别从阿图什无花果统筹发展、种植管理及加工、质量监督、品牌建设与保护、产业扶持与服务、法律责任等方面进行规定，旨在促进克州阿图什无花果高质量发展。

1. **在阿图什无花果统筹发展方面，第一条至第四条做**

**出了规定。**

为了推动阿图什无花果产业高质量发展，将阿图什无花果产业发展纳入国民经济和社会发展规划，制定阿图什无花果产业高质量发展专项规划，建立协调机制，研究解决阿图什无花果产业发展中的基础设施建设、资金投入、品牌建设等重大问题。条例还明确了阿图什无花果，是指在阿图什市幸福街道、光明街道、新城街道、上阿图什镇、松他克镇、阿扎克镇、阿湖乡、格达良乡、哈拉峻乡、吐古买提乡区域内种植的新疆早黄无花果。

以上规定明确了立法任务，并通过法律的形式确定了政府职责，为推动阿图什无花果产业高质量发展提供了政策保障。明确了阿图什无花果的种植区域和品种，为保护阿图什无花果品牌、推广及品牌维权奠定了基础。

**（二）在种植管理及加工方面，第五条至第七条做出了规定**。

在果园管理方面，实行无花果果园登记制度，在阿图什无花果产业标准化建设方面，《条例》规定克州有关部门依法完善阿图什无花果种植、质量、加工等标准化体系建设，指导和监督生产经营者按照标准开展生产经营；同时推进无花果园标准化、智慧化建设，鼓励生产经营者按照标准开展阿图什无花果种植和管理，有机绿色产品投入。

在阿图什无花果品种资源保护和繁育方面，《条例》着重规定阿图什无花果种质资源保护及利用相关问题，针对阿图什无花果果树存在的病虫害问题，政府鼓励培育、推广阿图什无花果新优品种和脱毒种苗。

**（三）在质量监督方面，第八条至第九条作出了相关规定。**

主要是对追溯制度、监测监督的内容进行了规定。在追溯制度方面，《条例》规定，阿图什无花果质量安全信息将录入国家农产品质量安全追溯管理信息平台，实现全产业链信息可追溯。在检测监督方面，《条例》规定阿图什无花果生产、加工应当遵守农产品质量安全和食品安全国家标准，有关监督管理部门应当加强阿图什无花果质量监督抽查，并依据有关规定向社会公布监督结果。

以上规定从生产、加工、销售到市场监督等每个环节对阿图什无花果质量进行把关，为阿图什无花果产业高质量发展提供了产品质量保障。

**（四）在阿图什无花果产业链延长及推广方面，第十条至十一条作出了规定**。

延长产业链方面，支持生产经营者以阿图什无花果果实、叶片、代谢产物等为原料，开发阿图什无花果食品饮料、生物制药、养生保健等衍生产品。在推广方面，推进无花果产业多元化发展，推动形成以阿图什无花果品种为主，多品种无花果协同发展的产业态势。

以上规定旨在推进阿图什无花果产业“建链、补链、强链、延链”建设，是实现阿图什无花果产业高质量发展的重要一环。

1. **在品牌建设与保护方面，《条例》第十二条至第十六条做出了规定。**

《条例》规定应当建立阿图什无花果品牌运营管理制度，依法保护阿图什无花果地理标志保护产品，加强阿图什无花果区域公用品牌建设，同时鼓励主管部门加强阿图什无花果品牌推介力度，组织生产经营主体参加国内外林果产品展销会、交易会、博览会等展销活动。人民政府应当加强产业科技创新，建立科技服务体系，搭建科研平台，将科研新技术投入产业链研发。

同时，政府持续优化营商环境，吸引社会资本投入实施有效措施，促进阿图什无花果和乡村振兴产业融合发展。其次是加强阿图什无花果古树名木认定保护，挖掘整理体现阿图什无花果传统文化。支持以阿图什无花果文化开展特色文旅活动，打造节日旅游品牌，提升阿图什无花果产业综合效益。阿图什有着树龄百年以上的无花果树，在全国范围内也非常罕见，还有着深厚久远的无花果文化，将历史文化传统与现代特色旅游经济相结合，文化传承与经济发展相得益彰。

1. **在产业扶持与服务方面，第十七条至第十八条作出了规定。**

《条例》中要求建立阿图什无花果及其产品综合信息发布平台，定期向社会发布相关信息，提供无花果产业资讯服务。阿图什无花果产业的高质量发展，需要投入大量发展建设资金，离不开政府的财政支持；阿图什无花果产业的高质量发展中的经济活动，也需要相关的金融保障。

**（七）在法律责任方面，第十九条至第二十条作出了规定。**

《条例》是以上位法为基础，对国家机关及其工作人员在克州阿图什无花果产业发展工作中违法乱纪行为给予行政处分进行规定，其他违反法律行政法规已有处罚规定的，从其规定。

**政策解读单位**：克州林业和草原局

**第一责任人：**梁 虎（克州林业工作管理站党支部书记）

**日常解读人：**艾斯开尔·麦海提（克州林业技术推广中心负责人）

**联系电话：**0908-4237252